

Проблемы сбора отходов упаковки от населения

Татьяна Нагорская

Председатель Правления
Ассоциации в сфере экологии
и защиты окружающей среды
«Раздельный Сбор»

член Координационного совета
по экологическому благополучию
при Общественной палате
Российской Федерации



Что происходит? Тенденции

1. Приостановка лицензий.
2. Сокращение переработчиками ассортимента ВМР и материалов, с которыми работают.
3. Сокращение видов деятельности (была **утилизация** – осталась только обработка).
4. Цена на первичное и вторичное сырье. Дешевая импортная первичка.
5. Снижение рентабельности.
6. Заккрытие предприятий.
7. **Заккрытие проектов по раздельному сбору отходов.**
8. Биржа ВМР.
9. Появление нового типа утилизаторов – изначально производителей упаковки.
10. Увеличение разнообразия и доли неперерабатываемой упаковки.
11. Усиление регоператоров и ослабление заготовителей. Теперь всё - ТКО.
12. РОП: ставки, коэффициенты экологичности, нормативы, реестр, конвертер и отчетность.



Т.Н.Нагорская, А.И.Гаркуша,
Вторичная переработка в
2025 году: кто виноват и что
делать?

https://plastics.ru/upload/magazines/Plastics_12_2025/24/

Новые правила по обращению с ТКО



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 7 марта 2025 г. № 293

МОСКВА

**О порядке обращения
с твердыми коммунальными отходами**

Вместо ПП РФ № 1156
от 12.11.2016

с 1 сентября 2025 года
действуют новые
правила - ПП РФ от
07.03.2025 № 293

<https://docs.cntd.ru/document/1312001680>



Новые правила по обращению с ТКО

35. **Потребители вправе передавать** образующиеся у них отходы, в том числе вторичные ресурсы, входящие в состав твердых коммунальных отходов, **в стационарное или мобильное место сбора вторичных ресурсов на возмездной или безвозмездной основе**, контактным или бесконтактным способом (посредством контейнеров и (или) бункеров, фандоматов, специальных площадок) в соответствии с порядком накопления (в том числе раздельного накопления) твердых коммунальных отходов, утвержденным исполнительным органом субъекта Российской Федерации, с учетом требований к обращению с группами однородных отходов I-V классов опасности, установленных Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Организация мест сбора вторичных ресурсов, входящих в состав твердых коммунальных отходов, **на контейнерных площадках** и специальных площадках для складирования крупногабаритных отходов осуществляется **при условии письменного согласия регионального оператора.**

Новые правила по обращению с ТКО

с 1 января 2030 г



38. При осуществлении раздельного накопления **смешанных (несортированных) отходов и смешанных вторичных ресурсов** в составе твердых коммунальных отходов складирование отходов осуществляется в контейнеры и (или) бункеры или иные **накопители следующих цветов:**

серый или иной цвет со средствами маркировки серого цвета - для накопления смешанных (несортированных) твердых коммунальных отходов;

синий или иной цвет со средствами маркировки синего цвета - для накопления нескольких групп однородных отходов.

При осуществлении раздельного накопления твердых коммунальных отходов **по видам отходов, группам отходов и группам однородных отходов**, определенным в порядке накопления (в том числе раздельного накопления) твердых коммунальных отходов, утвержденном исполнительным органом субъекта Российской Федерации, складирование таких видов отходов, групп отходов и групп однородных отходов осуществляется в контейнеры и (или) бункеры или иные накопители следующих цветов:

оранжевый цвет - для незагрязненных пластмассовых изделий, утративших свои потребительские свойства (исключая резиновые изделия), и (или) незагрязненного лома и отходов черных и цветных металлов;

зеленый цвет - для незагрязненных отходов стекла и изделий из стекла;

коричневый цвет - для отходов пищевой продукции, исключая напитки и табачные изделия, утратившие свои потребительские свойства;

серый цвет - для несортированных твердых коммунальных отходов.

Новые правила по обращению с ТКО



48. В случае если порядком накопления (в том числе раздельного накопления) твердых коммунальных отходов, утвержденным исполнительным органом субъекта Российской Федерации, предусмотрена обязанность осуществлять раздельное накопление твердых коммунальных отходов по определенным видам отходов, группам отходов и группам однородных отходов, **не допускается смешивание** твердых коммунальных отходов, накопление которых осуществляется раздельно, с совместно накопленными твердыми коммунальными отходами при транспортировании твердых коммунальных отходов, а также на перегрузочных станциях.

ВМР и ВС из ТКО передавать только посредством ЭТП (биржа)



С 1 сентября 2025 г. вступил в действие 497-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и Федеральный закон "Об охране окружающей среды"»

11) [статью 17 1](#) дополнить пунктом 3_1 следующего содержания:

"3_1. **Вторичные ресурсы**, полученные при раздельном накоплении твердых коммунальных отходов или в результате обработки твердых коммунальных отходов на объектах обработки твердых коммунальных отходов, **и полученное из них вторичное сырье** передаются региональным оператором и операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющими обработку твердых коммунальных отходов, третьим лицам **на организованных торгах или на электронных площадках**, осуществляющих взаимодействие с федеральной государственной информационной системой учета твердых коммунальных отходов, перечень которых размещен в указанной информационной системе, за исключением вторичных ресурсов, передаваемых указанными операторами в целях утилизации путем производства искусственного грунта из органической части твердых коммунальных отходов или их энергетической утилизации.";

Что происходит с РСО? Люди и бизнес хотят РСО

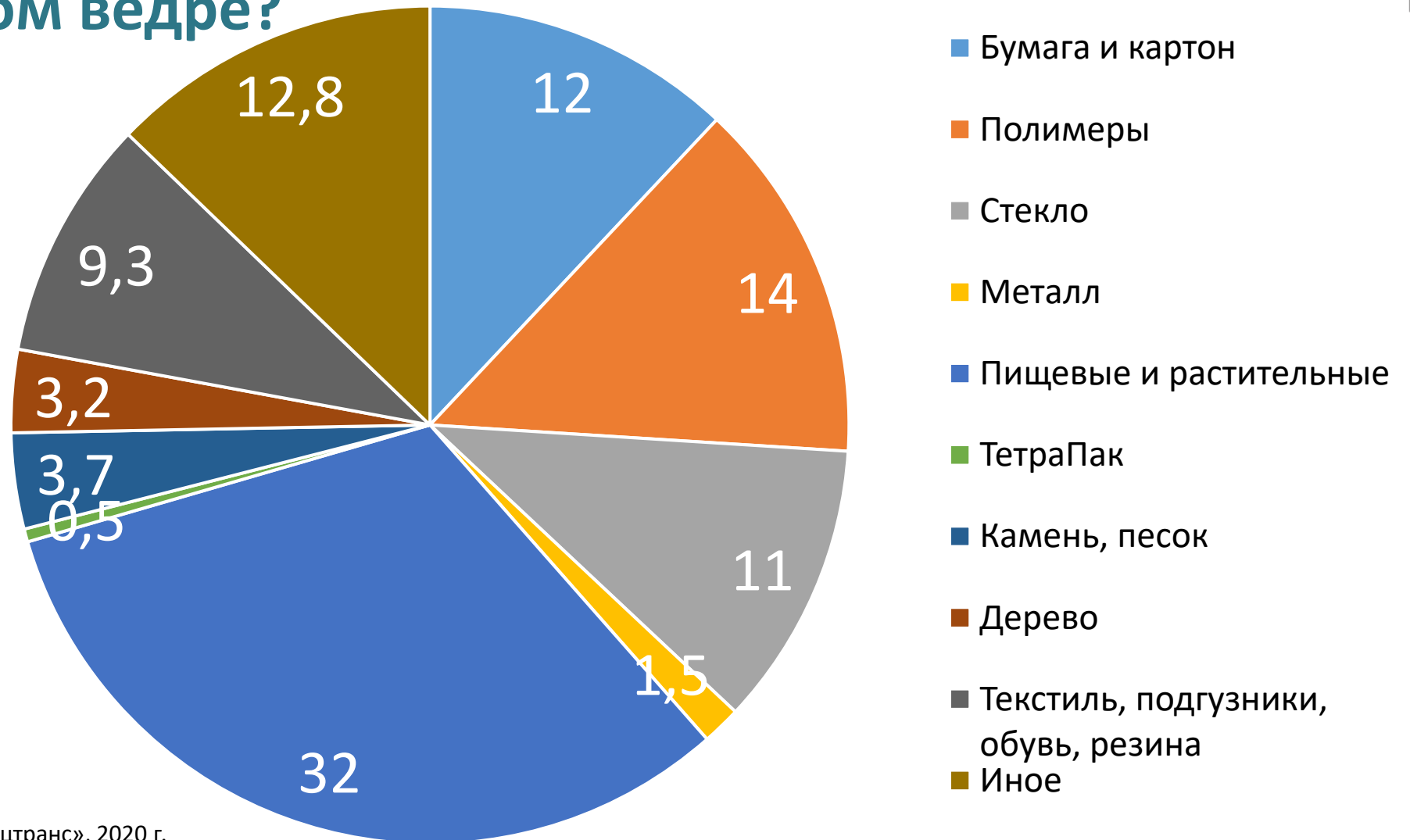


- **Жители** понимают важность РСО и хотят содействовать уменьшению полигонов
- **Переработчики** заинтересованы в качественном вторсырье



Морфологический состав отходов населения

Что в мусорном ведре?



Источник: АО «Автопарк No1 «Спецтранс», 2020 г.

Какой РСО нужен людям и бизнесу?



Отходы должны собираться по видам.
Каждому виду отходов нужен свой формат сбора.



ППК РЭО собрал в альбомы лучшие практики по многопоточному раздельному сбору отходов



Однородное сырье стабильным потоком – залог успеха



Какое сырье
хочет
утилизатор?

Чистое
Однородное

Какое сырье
получает
утилизатор?

Грязное
Неоднородное



Полипропилен с КПО. До 40% засор, снижающий рентабельность рециклинга.

Почему PCO не развивается? Барьеры и проблемы

PCO от населения всегда убыточен и должен быть дотирован

- Именно по причине отсутствия системного дотирования PCO существует в регионах в виде проектов, созданных волонтерскими силами, бизнесом в рамках своей социальной ответственности и заготовителями на грани рентабельности.
- Открытие таких проектов продиктовано желанием дать жителям хоть какие-то возможности для сдачи отходов в переработку.
- Но, к сожалению, такие проекты не устойчивы, часто разоряются и закрываются.
- Чтобы PCO в разных форматах существовал, необходима системная поддержка.

Денег на PCO нет.

Стоит рассмотреть возможность введения института «операторов PCO».

Почему РСО не развивается? Барьеры и проблемы



Регоператор – заложник экономической модели и документов территориального планирования

- Национальная цель - 100% обработки. Поэтому в каждом регионе строят КПО на все 100% ТКО и рассчитывают показатели эффективности объектов, исходя из 100% объема и первоначального морфологического состава.
- Если ВМР будут на этапе «до КПО» собраны отдельным потоком и переданы на утилизацию, минуя КПО, то на КПО заедут ТКО в меньшем количестве и обедненного состава. Выполнение показателей эффективности станет невозможным.
- Поэтому регоператорам невыгодно ни пускать на свою территорию независимый бизнес и проекты по сбору отдельных фракций, ни самим собирать фракции отдельными потоками.

Требует разрешения конфликт интересов регоператоров и перерабатывающего бизнеса, которому требуются качественные ВМР.



Статья в ТБО

Т. Н. Нагорская, А. И.

Гаркуша, Почему

в России не развивается
раздельное
накопление отходов?

Теперь РНО (PCO) и ВМР только от регоператора с КПО

Что приедет на переработку?

Какие полимерные упаковки отсортировывает регоператор на КПО

Какие упаковки имеют шансы быть переработанными

- ✓ ПЭТ-бутылки: от напитков бесцветные (прозрачные), голубые, зеленые, коричневые, масло и белые молочные
- ✓ ПНД-флаконы от бытовой химии и канистры
- ✓ ??? ПП-ведра, иногда стаканы, лотки и контейнеры
- ✓ ??? ПНД и ПВД пакеты-майки и крупные куски ПЭ-пленки

Никакие другие упаковки не попадут на переработку:

Полистирол твердый и вспененный, коррексы ПП, ПС, ПВХ и ПЭТ, практически все пакеты, пленки и фантики, небутылочный и непищевой ПЭТ и тд.

Все это окажется в RDF

Внедрение раздельного сбора отходов: барьеры

- Документы территориального планирования (Террсхема, Регпрограмма)
- Финансово-экономическая модель региональных операторов
- Отсутствие прав у субъектов РОП (в т.ч. у заготовителей и переработчиков)
- Понятийный аппарат, который подталкивает трактовать все отходы от населения как ТКО
- Цены на вторичные материалы (ВМР)

Итог – все ВМР сначала побудут ТКО.

Надежды на «РОП» в отношении РСО пока нет, поскольку:

1. Нет механизма распределения средств экосбора, и РСО таким образом пока не сможет дотироваться.
2. Нет консолидированных структур, способных лидировать в вопросе внедрения и развития многопоточного и многоформатного РСО.

Нужна дифференциация в группах РОП по типу упаковки. Почему?



Влияние платы за РОП на выбор упаковки. Что приедет на переработку? Проект <https://regulation.gov.ru/projects/158905>

Сейчас на 2026 год по ПП №1041 4774 руб./т

Группа № 20 «Изделия пластмассовые упаковочные из полиэтилентерефталата бесцветные и голубые»	23 819	Группа № 33 «Упаковка из полиэтилентерефталата бесцветная и голубая»	23 819
Группа № 21 «Изделия пластмассовые упаковочные из полиэтилентерефталата прочие, включая комбинированные»	23 819	Группа № 34 «Упаковка из полиэтилентерефталата прочая, включая комбинированную»	23 819
Группа № 22 «Изделия пластмассовые упаковочные из полиэтилена высокой плотности»	23 819	Группа № 35 «Упаковка из полиэтилена высокой плотности»	23 819
Группа № 23 «Изделия пластмассовые упаковочные из поливинилхлорида»	23 819	Группа № 36 «Упаковка из поливинилхлорида»	23 819
Группа № 24 «Изделия пластмассовые упаковочные из полиэтилена низкой плотности»	23 819	Группа № 37 «Упаковка из полиэтилена низкой плотности»	23 819
Группа № 25 «Изделия пластмассовые упаковочные из полипропилена»	23 819	Группа № 38 «Упаковка из полипропилена»	23 819
Группа № 26 «Изделия пластмассовые упаковочные из полистирола»	23 819	Группа № 39 «Упаковка из полистирола»	23 819
Группа № 27 «Изделия пластмассовые упаковочные из прочих материалов»	23 819	Группа № 40 «Упаковка из других видов пластмасс»	23 819
		Группа № 41 «Упаковка комбинированная из пластмасс и алюминия»	23 819
		Группа № 42 «Упаковка комбинированная из пластмасс и белой жести»	23 819
		Группа № 43 «Упаковка комбинированная из различных металлов»	23 819
		Группа № 44 «Упаковка комбинированная из видов пластмасс»	23 819



Нужна дифференциация в группах
Уже ведется работа

Влияние платы за РОП на выбор упаковки

Что придет на переработку?

Повышающие коэффициенты экологичности. В скобках - предлагаемые проектом.

- 2 Группа № 20 "Изделия пластмассовые упаковочные из полиэтилентерефталата бесцветные и голубые"
- 3 (2) Группа № 21 "Изделия пластмассовые упаковочные из полиэтилентерефталата прочие, включая комбинированные"
- 3 (2) Группа № 22 "Изделия пластмассовые упаковочные из полиэтилена высокой плотности"
- 4 **Группа № 23 "Изделия пластмассовые упаковочные из поливинилхлорида"**
- 3 (2) Группа № 24 "Изделия пластмассовые упаковочные из полиэтилена низкой плотности"
- 4 (3) **Группа № 25 "Изделия пластмассовые упаковочные из полипропилена"**
- 4 **Группа № 26 "Изделия пластмассовые упаковочные из полистирола"**

Коэффициенты экологичности подталкивают к неэкологичному выбору.

Влияние платы за РОП на выбор упаковки

Что придет на переработку?

- 2 Группа № 33 "Упаковка из полиэтилентерефталата бесцветная и голубая"
- 3 (2) Группа № 34 "Упаковка из полиэтилентерефталата прочая, включая комбинированную"
- 3 (2) Группа № 35 "Упаковка из полиэтилена высокой плотности"
- 4 Группа № 36 "Упаковка из *поливинилхлорида*"
- 3 (2) Группа № 37 "Упаковка из полиэтилена низкой плотности"
- 4 (3) Группа № 38 "Упаковка из *полипропилена*"
- 4 Группа № 39 "Упаковка из *полистирола*"
- 5 (4) Группа № 40 "Упаковка из других видов пластмасс"
- 5 Группа № 41 "Упаковка комбинированная из пластмасс и алюминия"
- 5 Группа № 42 "Упаковка комбинированная из пластмасс и белой жести"
- 5 Группа № 43 "Упаковка комбинированная из пластмасс и различных металлов"
- 5 Группа № 44 "Упаковка комбинированная из других видов пластмасс"



<https://regulation.gov.ru/projects/163605/>

Однако в декабре предложено заморозить Коэффициенты экологичности, а ставки оставить как в ПП №1041

Как эффективно собирать отходы от населения, чтобы получить качественное вторсырье?

- **Каждый вид упаковки** усовершенствовать для лучшего сбора (материал, форма, комплектующие, «обечайка, термоусадка» и тп.)
- Предусмотреть наилучший путь до переработчика (годится для 2х-поточки, нужна 3х-поточка, нужен отдельный поток, нужен приемщик и тд.)
- Подготовка упаковки к сдаче жителями (помыть, сжать, снять, разобрать...)
- Информирование и прозрачность для населения

Предложения

1. Необходимо внести требования в ПП РФ №424 разрабатывать показатели эффективности объектов, работающих с ТКО обедненного состава и меньшего объема в ситуациях, когда внедрен придомовой РСО и ВМР уезжают с контейнерных площадок напрямую к переработчикам, минуя КПО. Следует также принять во внимание, что 497-ФЗ вносит следующие изменения в ст. 13_5 п.4 89-ФЗ: *“о количестве и виде вторичных ресурсов, полученных в результате раздельного накопления или сбора;”*
2. С учетом того, что начиная с сентября 2025 года операторам по обращению с ТКО предписывается отражать в ЕФГИС УТКО отдельными показателями количество как раздельно собранных, так и извлеченных на объектах обработки ТКО, необходимо сделать следующий шаг и включить объемы раздельно собранных отходов, не нуждающихся в обработке на КПО, в общий целевой показатель (ЦП) по 100% обработке.
3. Необходимо пересмотреть планы по строительству КПО мощностью, привязанной к 100% отходов потребления, образующихся в регионах.

Предложения



4. Создавать в регионах условия для развития альтернативного РСО (пункты приема, экоцентры, контейнеры для сбора ВМР). Давать всевозможную поддержку этим форматам: льготы, преференции, рассматривать этих игроков как социальный бизнес, включать в партнерские схемы.
5. Утвердить разнообразие форматов РСО от регоператоров и других игроков в Порядке накопления отходов региона.
6. Внести в Территориальную схему потоки раздельно собранных ВМР.
7. Установить для региона целевые показатели и KPI, связанные с развитием РСО.
8. Привязать объемы ВМР, собранных сторонними проектами на относящейся к определенному КПО территории, к общему объему хороших ВМР для утилизации, это позволит не «прогонять» ВМР через КПО.
9. Стоит рассмотреть возможность введения института «операторов РСО» для профильных некоммерческих союзов и партнерств.



Устойчивого развития!

Татьяна Нагорская

Председатель Правления
Ассоциации в сфере экологии и защиты
окружающей среды «Раздельный Сбор»

Оформить пожертвование можно здесь
Даже небольшой вклад принесет пользу!

<https://www.rsbor.ru/donate/>



<https://www.rsbor.ru/>

<https://vk.com/rsbor>

info@rsbor.ru

Горячая телефонная линия



(812) 467-81-80

Мы делаем все, чтобы ни один вопрос не остался без ответа,
и раздельный сбор отходов пришел в каждый двор!



РАЗДЕЛЬНЫЙ СБОР