

# Приоритет при госзакупках для российских производителей полимерной продукции

Виталий Бадмаев, Директор по правовым вопросам  
ООО «Торговый дом "ПолиАэрПак"»



# Государственные закупки: Инструмент промышленной политики



## Стратегический инструмент

Государственные закупки – это не просто механизм расходования бюджетных средств, а стратегический инструмент промышленной политики.



## Долгосрочное развитие

Цель – переориентация госзакупок с краткосрочной экономии на долгосрочное развитие национальной промышленности и обеспечение технологического суверенитета.



## Мультипликативный эффект

Каждый рубль госзаказа должен создавать мультипликативный эффект: рабочие места, развитие смежных отраслей, рост налоговых поступлений.

Приоритет отечественной продукции – это инвестиция в устойчивость экономики, а не протекционизм.

# Существующая концепция правового регулирования

Правовое регулирование приоритета российской продукции в государственных закупках охватывает несколько уровней, создавая комплексную систему поддержки отечественных производителей.

01

Уровень промышленной политики

Определяет общие векторы и меры стимулирования для развития промышленности.

02

Уровень госзакупок

Федеральные законы, регулирующие процессы закупок, с учетом политики поддержки.

03

Подзаконный уровень

Акты Правительства РФ, конкретизирующие правила и механизмы применения.

04

Уровень реализации

Практическое применение норм в процессе торгов и исполнения контрактов.

# Уровень промышленной политики: Законодательная база



## Меры стимулирования и поддержки

Федеральный закон от 31.12.2014 N 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (ч. 1 ст. 18) определяет общие меры стимулирования, в том числе в области закупок товаров.



## Реестр российской промышленной продукции

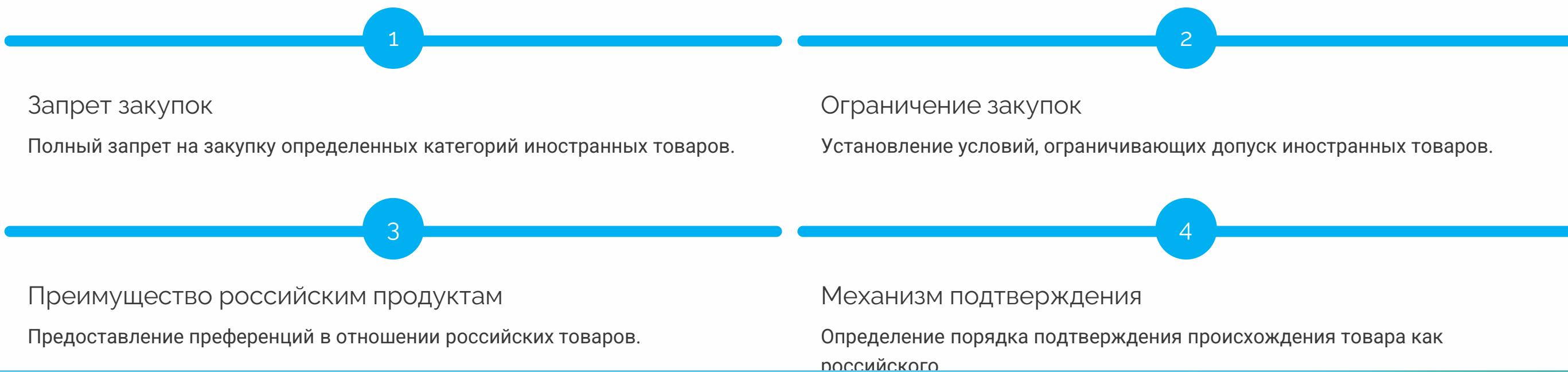
Статья 17.1 ФЗ-488 закрепляет создание и ведение Реестра российской промышленной продукции (РРПП), играющего ключевую роль в подтверждении отечественного происхождения товаров.





## Уровень федерального закона

Федеральные законы № 44-ФЗ и № 223-ФЗ, действуя в соответствии с положениями ФЗ-488, наделяют Правительство РФ широкими полномочиями по регулированию допуска иностранных товаров к государственным закупкам (ч. 2 ст. 14 ФЗ-44).



# Подзаконный уровень: Акты Правительства РФ

Правительство РФ издает нормативные акты, конкретизирующие меры стимулирования российских производителей. Постановление Правительства РФ от 23.12.2024 N 1875 "О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров" является ключевым документом.

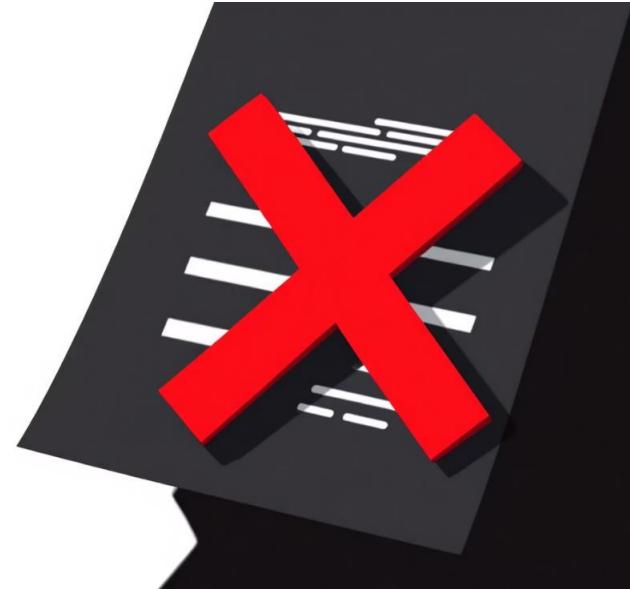
- 1 Запрет закупок  
Касается товаров из Приложения 1, где устанавливается полный запрет на приобретение иностранных аналогов.
- 2 Ограничение закупок  
Относится к товарам из Приложения 2, для которых введены условия ограничения допуска.
- 3 Преимущество  
Предоставляется российским товарам, что стимулирует их конкурентоспособность.
- 4 Минимальная доля  
Установлена обязательная минимальная доля закупок для товаров из Приложения 3.

# Пример: Подтверждение страны происхождения

Установить, что информацией и документами, подтверждающими страну происхождения товара для целей настоящего постановления, являются:

а) для подтверждения происхождения товаров, указанных в приложениях № 1, № 2 и № 3 к настоящему постановлению, из Российской Федерации - номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, предусмотренного статьей 17.1 Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации", содержащей в том числе: информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции" за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции" для целей осуществления закупок.

# Уровень реализации: Правила закупок (торгов)



## Заявка с иностранным товаром

Заявки, содержащие предложения об иностранных товарах, не соответствующих установленным требованиям, подлежат отклонению заказчиком.

Это обеспечивает приоритет российской продукции на этапе рассмотрения предложений.



## Исполнение контракта

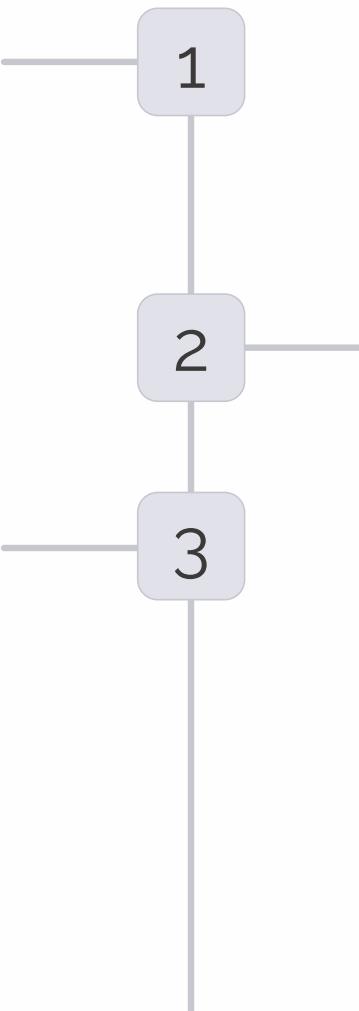
При исполнении государственного или муниципального контракта не допускается замена российского товара на иностранный товар.

Данное положение гарантирует соблюдение условий контракта и предотвращает обход правил о приоритете отечественной продукции.

# Эволюция поддержки российских товаропроизводителей до 2025 года

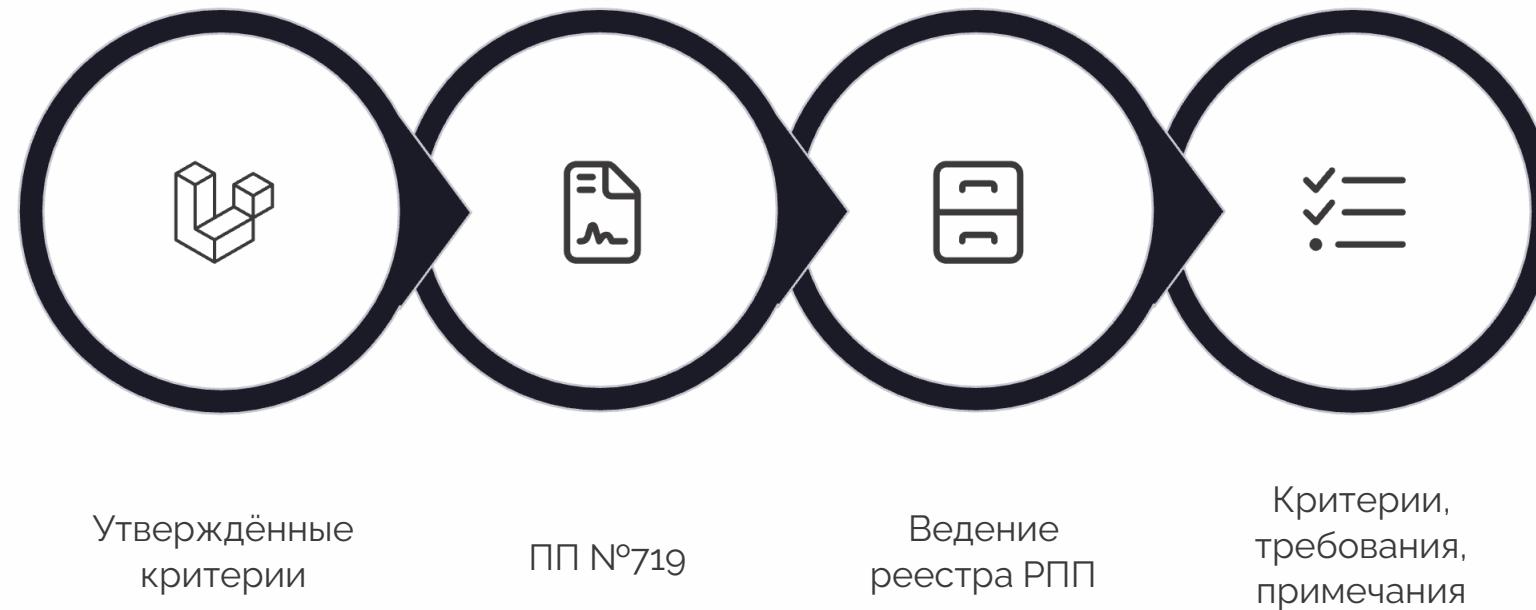
2014 год: Введение запретов  
Запрет на допуск отдельных видов  
машиностроения (ПП РФ № 656) и легкой  
промышленности (ПП РФ № 791) из иностранных  
государств для госзакупок.

2020 год: Дополнительные меры  
Установлены новые ограничения (ПП РФ № 617) и  
запреты (ПП РФ № 616) на допуск промышленных  
товаров из иностранных государств. Введена  
минимальная обязательная доля закупок (249-ФЗ).



2015 год: Расширение ограничений  
Введены ограничения допуска для медицинских  
изделий (ПП РФ № 102) и радиоэлектронной  
продукции (ПП РФ № 968) иностранного  
производства.

# Механизм подтверждения российского происхождения товара



Критерии подтверждения производства российской промышленной продукции утверждаются Правительством РФ (п. 2 ч. 1 ст. 6 ФЗ-488). Постановление Правительства РФ от 17.07.2015 N 719 (ПП-719) "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации" устанавливает:

- Критерии «российской» товаров
- Порядок ведения Реестра РПП

Документ насчитывает более 1000 страниц и включает детальные схемы, критерии, требования и примечания для различных категорий продукции.

# Подтверждение производства промышленной продукции в РФ



## Специальный инвестиционный контракт (СПИК)

Наличие действующего СПИК является ключевым условием для получения подтверждения.



## Акт экспертизы ТПП РФ

Выдается Торгово-промышленной палатой РФ в соответствии с порядком, согласованным с Минпромторгом.



## Акт оценки ТПП РФ

Документ, подтверждающий результаты оценки соответствия промышленной продукции установленным требованиям.



## Сертификат происхождения СТ-1

Подтверждает страну происхождения товара, что критически важно для национального режима закупок.





## Основные требования к производителям для подтверждения

Права на конструкторскую и техническую документацию

Наличие исключительных прав на документацию на срок не менее 5 лет.

Разрешительные документы на эксплуатацию объектов

Наличие всех необходимых разрешений для эксплуатации опасных промышленных объектов.

Осуществление технологических операций на территории РФ

1 Подготовка сырьевых компонентов

Оценивается в 20 баллов.

2 Формование

Наиболее весомая операция, оценивается в 100 баллов.

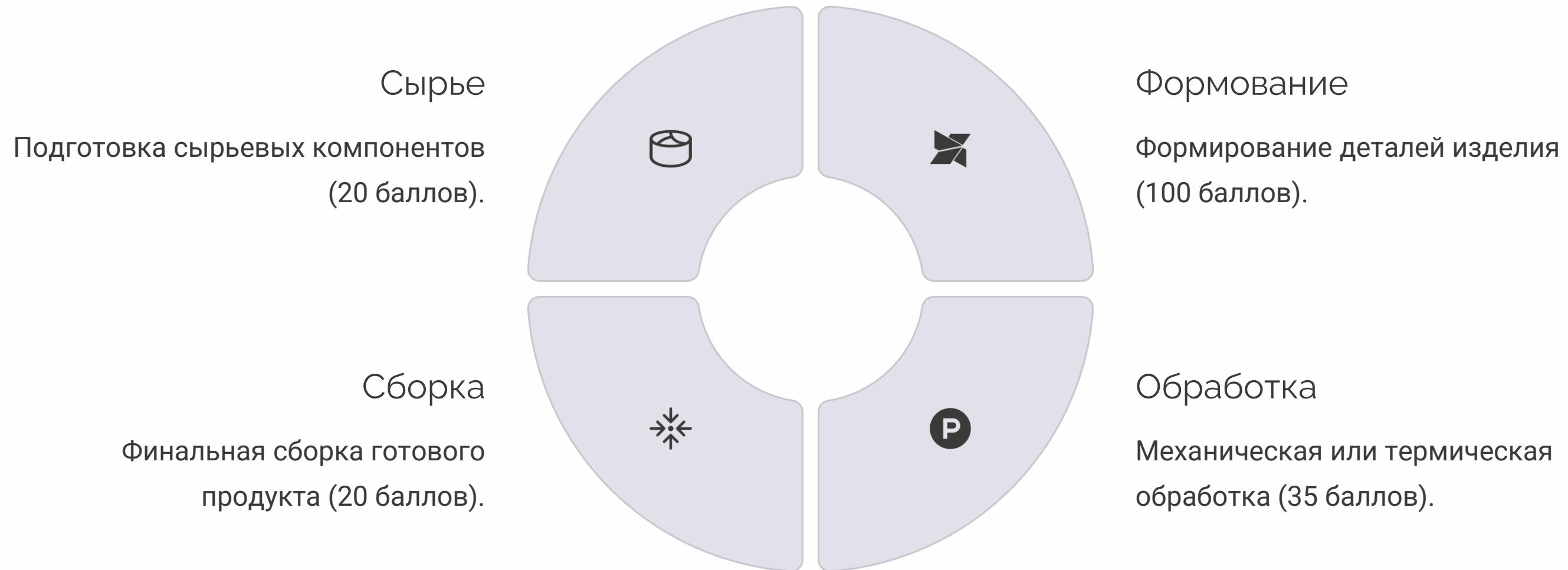
3 Обработка изделия

Оценивается в 35 баллов.

4 Сборка готового изделия

Оценивается в 20 баллов.

# Пример применения балльной системы



Набранные баллы суммируются для определения степени локализации производства.

# Детализация требований ПП-719: Химическая и нефтегазохимическая промышленность

1

## Продукция из пластмасс

- Плиты, листы, трубы, профили пластмассовые (ОКПД2 22.21) - не менее 75 баллов.
- Изделия пластмассовые упаковочные (ОКПД2 22.22) - не менее 90 баллов.
- Изделия пластмассовые строительные (ОКПД2 22.23) - не менее 90 баллов.
- Изделия пластмассовые прочие (ОКПД2 22.29) - не менее 90 баллов.

2

## Дополнительные условия

- Наличие у юр. лица прав на конструкторскую и техническую документацию на срок от 5 лет.
- Наличие разрешительных документов на эксплуатацию опасного промышленного объекта.
- Наличие структурных подразделений контроля качества и безопасности продукции.



# Роль Торгово-промышленной палаты РФ в подтверждении российского производства

RUSSIAN  
CHAMBER OF COMMERCE



Приказ ТПП РФ от 30.05.2018 N 52 устанавливает Положение о порядке выдачи документов для целей подтверждения производства промышленной продукции на территории Российской Федерации.

По общему правилу, получение Акта экспертизы ТПП РФ (пп. «б» п. 1 ПП-719) является обязательным для российского производителя. Этот документ является официальным подтверждением соответствия производственных процессов и выпускаемой продукции установленным требованиям, обеспечивая основу для включения в реестр российской промышленной продукции.

# Алгоритм действий для подтверждения производства

- 1 Работа в ГИС «Промышленность»  
Предварительное внесение продукции в Каталог продукции ГИСП.
- 2 Подготовка документации  
Сбор обширного пакета правоустанавливающих, технических, технологических документов.
- 3 Формирование Заявки  
Подача заявки через систему ГИСП.
- 4 Проверка документации  
Экспертиза представленных документов.
- 5 Выездная проверка  
Осмотр производственной площадки.
- 6 Подготовка Акта проверки  
Составление акта по результатам проверки.
- 7 Утверждение Акта экспертизы  
Согласование и утверждение Минпромторгом России.
- 8 Внесение в Реестр РПП  
Включение сведений о продукции в Реестр российской промышленной продукции.



# Дальнейшее развитие, проблемы и вызовы национального режима

## Проблемы правоприменительной практики

- Заужение предметной сферы действия реестровой записи.
- Сложность оформления реестра на широкий спектр пром. продукции.
- Проблемы квалификации предмета закупки по «национальному режиму».

## Направления развития

- Расширение Перечня приоритетной промпродукции, включение критических компонентов.
- Введение прогрессивных квот на отечественную продукцию
- (например, 70% к 2025 г., 85% к 2027 г.).
- Стимулирование качества и инноваций, а не консервация отставания.
- Координация действий государства, бизнеса и финансовых институтов.



# Вывод: стратегическое значение поддержки отечественного производства

Строгое ограничение закупки иностранных промтоваров и реальный приоритет российских – не самоцель, а необходимое условие для перехода от сырьевой модели к индустриальной, технологически независимой экономике.

Это вопрос национальной безопасности и экономического суверенитета в долгосрочной перспективе. Поддержка отечественных производителей способствует созданию высокотехнологичных рабочих мест, развитию инноваций и укреплению экономической стабильности страны.