

Приоритет при госзакупках для российских производителей полимерной продукции

Виталий Бадмаев, Директор по правовым вопросам
ООО «Торговый дом "ПолиАэрПак"»



Государственные закупки: Инструмент промышленной политики



Стратегический инструмент

Государственные закупки — это не просто механизм расходования бюджетных средств, а стратегический инструмент промышленной политики.



Долгосрочное развитие

Цель — переориентация госзакупок с краткосрочной экономии на долгосрочное развитие национальной промышленности и обеспечение технологического суверенитета.



Мультипликативный эффект

Каждый рубль госзаказа должен создавать мультипликативный эффект: рабочие места, развитие смежных отраслей, рост налоговых поступлений.

Приоритет отечественной продукции — это инвестиция в устойчивость экономики, а не протекционизм.

Существующая концепция правового регулирования

Правовое регулирование приоритета российской продукции в государственных закупках охватывает несколько уровней, создавая комплексную систему поддержки отечественных производителей.

01	02
Уровень промышленной политики	Уровень госзакупок
Определяет общие векторы и меры стимулирования для развития промышленности.	Федеральные законы, регулирующие процессы закупок, с учетом политики поддержки.
03	04
Подзаконный уровень	Уровень реализации
Акты Правительства РФ, конкретизирующие правила и механизмы применения.	Практическое применение норм в процессе торгов и исполнения контрактов.

Уровень промышленной политики: Законодательная база

- Меры стимулирования и поддержки
Федеральный закон от 31.12.2014 N 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (ч. 1 ст. 18) определяет общие меры стимулирования, в том числе в области закупок товаров.
- Реестр российской промышленной продукции
Статья 17.1 ФЗ-488 закрепляет создание и ведение Реестра российской промышленной продукции (РРПП), играющего ключевую роль в подтверждении отечественного происхождения товаров.



Уровень федерального закона

Федеральные законы № 44-ФЗ и № 223-ФЗ, действуя в соответствии с положениями ФЗ-488, наделяют Правительство РФ широкими полномочиями по регулированию допуска иностранных товаров к государственным закупкам (ч. 2 ст. 14 ФЗ-44).

1

Запрет закупок

Полный запрет на закупку определенных категорий иностранных товаров.

2

Ограничение закупок

Установление условий, ограничивающих допуск иностранных товаров.

3

Преимущество российским продуктам

Предоставление преференций в отношении российских товаров.

4

Механизм подтверждения

Определение порядка подтверждения происхождения товара как российского

Подзаконный уровень: Акты Правительства РФ

Правительство РФ издает нормативные акты, конкретизирующие меры стимулирования российских производителей. Постановление Правительства РФ от 23.12.2024 N 1875 "О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров" является ключевым документом.

1

Запрет закупок

Касается товаров из Приложения 1, где устанавливается полный запрет на приобретение иностранных аналогов.

2

Ограничение закупок

Относится к товарам из Приложения 2, для которых введены условия ограничения допуска.

3

Преимущество

Предоставляется российским товарам, что стимулирует их конкурентоспособность.

4

Минимальная доля

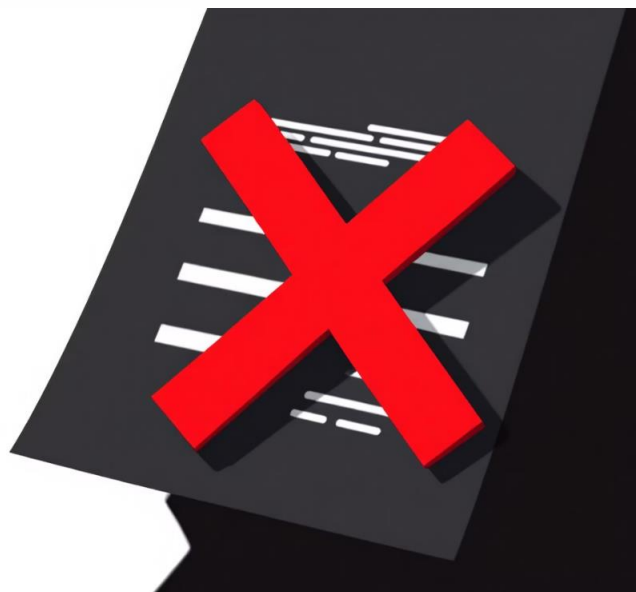
Установлена обязательная минимальная доля закупок для товаров из Приложения 3.

Пример: Подтверждение страны происхождения

Установить, что информацией и документами, подтверждающими страну происхождения товара для целей настоящего постановления, являются:

а) для подтверждения происхождения товаров, указанных в приложениях № 1, № 2 и № 3 к настоящему постановлению, из Российской Федерации - **номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции**, предусмотренного статьей 17.1 Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации", содержащей в том числе: информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции" за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), **которое составляет или превышает значение**, определенное постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции" **для целей осуществления закупок.**

Уровень реализации: Правила закупок (торгов)



Заявка с иностранным товаром

Заявки, содержащие предложения об иностранных товарах, не соответствующих установленным требованиям, подлежат отклонению заказчиком.

Это обеспечивает приоритет российской продукции на этапе рассмотрения предложений.



Исполнение контракта

При исполнении государственного или муниципального контракта не допускается замена российского товара на иностранный товар.

Данное положение гарантирует соблюдение условий контракта и предотвращает обход правил о приоритете отечественной продукции.

Эволюция поддержки российских товаропроизводителей до 2025 года



Механизм подтверждения российского происхождения товара



Критерии подтверждения производства российской промышленной продукции утверждаются Правительством РФ (п. 2 ч. 1 ст. 6 ФЗ-488). Постановление Правительства РФ от 17.07.2015 N 719 (ПП-719) "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации" устанавливает:

- Критерии «российскости» товаров
- Порядок ведения Реестра РПП

Документ насчитывает более 1000 страниц и включает детальные схемы, критерии, требования и примечания для различных категорий продукции.

Подтверждение производства промышленной продукции в РФ



Специальный инвестиционный контракт (СПИК)

Наличие действующего СПИК является ключевым условием для получения подтверждения.



Акт экспертизы ТПП РФ

Выдается Торгово-промышленной палатой РФ в соответствии с порядком, согласованным с Минпромторгом.



Акт оценки ТПП РФ

Документ, подтверждающий результаты оценки соответствия промышленной продукции установленным требованиям.



Сертификат происхождения СТ-1

Подтверждает страну происхождения товара, что критически важно для национального режима закупок.





Основные требования к производителям для подтверждения

Права на конструкторскую и техническую документацию

Наличие исключительных прав на документацию на срок не менее 5 лет.

Разрешительные документы на эксплуатацию объектов

Наличие всех необходимых разрешений для эксплуатации опасных промышленных объектов.

Осуществление технологических операций на территории РФ

1 Подготовка сырьевых компонентов

Оценивается в 20 баллов.

2 Формование

Наиболее весомая операция, оценивается в 100 баллов.

3 Обработка изделия

Оценивается в 35 баллов.

4 Сборка готового изделия

Оценивается в 20 баллов.

Пример применения балльной системы



Набранные баллы суммируются для определения степени локализации производства.

Детализация требований ПП-719: Химическая и нефтегазохимическая промышленность

1

Продукция из пластмасс

- Плиты, листы, трубы, профили пластмассовые (ОКПД2 22.21) - не менее 75 баллов.
- Изделия пластмассовые упаковочные (ОКПД2 22.22) - не менее 90 баллов.
- Изделия пластмассовые строительные (ОКПД2 22.23) - не менее 90 баллов.
- Изделия пластмассовые прочие (ОКПД2 22.29) - не менее 90 баллов.

2

Дополнительные условия

- Наличие у юр. лица прав на конструкторскую и техническую документацию на срок от 5 лет.
- Наличие разрешительных документов на эксплуатацию опасного промышленного объекта.
- Наличие структурных подразделений контроля качества и безопасности продукции.



Роль Торгово-промышленной палаты РФ в подтверждении российского производства

Приказ ТПП РФ от 30.05.2018 N 52 устанавливает Положение о порядке выдачи документов для целей подтверждения производства промышленной продукции на территории Российской Федерации.

По общему правилу, получение Акта экспертизы ТПП РФ (пп. «б» п. 1 ПП-719) является обязательным для российского производителя. Этот документ является официальным подтверждением соответствия производственных процессов и выпускаемой продукции установленным требованиям, обеспечивая основу для включения в реестр российской промышленной продукции.



Алгоритм действий для подтверждения производства

1

Работа в ГИС «Промышленность»

Предварительное внесение продукции в Каталог продукции ГИСП.

2

Подготовка документации

Сбор обширного пакета правоустанавливающих, технических, технологических документов.

3

Формирование Заявки

Подача заявки через систему ГИСП.

4

Проверка документации

Экспертиза представленных документов.

5

Выездная проверка

Осмотр производственной площадки.

6

Подготовка Акта проверки

Составление акта по результатам проверки.

7


Утверждение Акта экспертизы

Согласование и утверждение Минпромторгом России.

8

Внесение в Реестр РПП

Включение сведений о продукции в Реестр российской промышленной продукции.



Дальнейшее развитие, проблемы и вызовы национального режима

Проблемы правоприменительной практики

- Заужение предметной сферы действия реестровой записи.
- Сложность оформления реестра на широкий спектр пром. продукции.
- Проблемы квалификации предмета закупки по «национальному режиму».

Направления развития

- Расширение Перечня приоритетной промпродукции, включение критических компонентов.
- Введение прогрессивных квот на отечественную продукцию (например, 70% к 2025 г., 85% к 2027 г.).
- Стимулирование качества и инноваций, а не консервация отставания.
- Координация действий государства, бизнеса и финансовых институтов.



Вывод:

стратегическое значение поддержки отечественного производства

Строгое ограничение закупки иностранных промтоваров и реальный приоритет российских — не самоцель, а необходимое условие для перехода от сырьевой модели к индустриальной, технологически независимой экономике.

Это вопрос национальной безопасности и экономического суверенитета в долгосрочной перспективе. Поддержка отечественных производителей способствует созданию высокотехнологичных рабочих мест, развитию инноваций и укреплению экономической стабильности страны.