

Межотраслевой меморандум

о необходимости совершенствования законодательства
в области обращения с отходами от использования
товаров и упаковки



Петр Валерьевич Базунов

Генеральный директор
Союза переработчиков пластмасс (СПП)

г. Москва, «22» января 2025 года
Выставка RUPLASTICA

Общие положения

Цель:

Обеспечить эффективную организацию **межотраслевой деятельности** по реализации расширенной ответственности производителей (РОП) и **поддержать госорганы** в ее совершенствовании, опираясь на практический опыт, сравнительный анализ и экспертные оценки актуализированного законодательства РОП с 2024 года.

С кем обсуждается меморандум:



Союз переработчиков пластмасс

Союз лесопромышленников и лесозэкспортеров России

Российский Союз химиков

РАО Бумпром

СтеклоСоюз

Национальная конфедерация упаковщиков

Координатор реализации меморандума:

Союз переработчиков пластмасс

Цели и направления развития, лежащие в основе Меморандума:

Формирование экономики замкнутого цикла, опирающейся в том числе на предотвращение образования отходов, развитие экодизайна продукции и продление срока службы и сроков годности товаров.

01

Содействие в создании эффективной модели обращения с отходами, базирующейся на основных принципах государственной политики в области обращения с отходами.

02

Разработка, реализация, развитие механизмов вовлечения отходов, образующихся у населения, в хозяйственный оборот, включая создание эффективных систем раздельного накопления отходов (РНО).

03

Развитие промышленного потенциала страны, в том числе с использованием обрабатывающими производствами вторичных ресурсов и вторичного сырья на основе имеющихся мощностей; определение статуса и обязательств заготовителей вторичных ресурсов и вторичного сырья.

04

Соблюдение принципов равных рыночных условий и развитие здоровой конкуренции среди предприятий - участников РОП, путем исключения искусственного влияния на цены упаковочных материалов и самой упаковки.

05

Направления доработки законодательства о РОП:

1

Использовать **определение упаковки** из ГОСТ 17527-2020 «Упаковка. Термины и определения» и технический регламент ТС 005/2011 «О безопасности упаковки».

2

Разработать **технические требования** для внедрения **раздельного накопления отходов (РНО)** с участием муниципальных органов. Закрепить контроль за РНО за муниципальными органами.

3

Доработать механизмы **государственной поддержки утилизаторов** за счет средств от экологических платежей.

4

Определить **критерии** для перечня отходов и вторичного сырья при **самостоятельной утилизации**. Установить приоритет на понижающий коэффициент за использование вторичного сырья.

5

Установить **технологические критерии утилизатора по отраслям производства**, включая упаковочные материалы и различные типы упаковки.

Объект регулирования законодательства о РОП (видение СПП):

Сфера регулирования РОП:

Товары массового спроса и потребления, в первую очередь в быту, и **отходы**, которые образуются при утрате этими товарами потребительских свойств (ОИТ).

Потребительская упаковка, **НЕ** транспортная.

Субъект РОП:

Производитель непосредственно потребительской и групповой потребительской **упаковки** согласно определению в ГОСТ 17527-2020 и ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки».

Индивидуальная отраслевая настройка законодательства РОП

Производство бумаги (картона)



Мощности производства бумаги из макулатуры превосходят мощности из первичного сырья, создавая необоснованное преимущество для производителей вторичного сырья в рамках нового законодательства о РОП.

Решение: Необходимо разделить производство бумаги и утилизацию отходов, подтверждая утилизацию актом купли-продажи вторичного сырья.

Производство полимерной упаковки*



Субъектность РОП обусловлена различиями в процессах производства упаковочных материалов и упаковки. Важно пересмотреть методологию расчёта экологического платежа в зависимости от типа используемых полимерных и комбинированных материалов.

Решение: Самостоятельная утилизация отходов от товаров возможна только если утилизационные мощности превышают объем возникающих отходов.

По мнению сторон Меморандума требуется **уточнение характеристик** вторичного сырья для **каждой отрасли**.

Раздельное накопление отходов (РНО)

Производители вторичного сырья/Утилизаторы



Заказчики раздельно собранных отходов



Заказчиками раздельно собранных отходов могут быть производители вторсырья или утилизаторы.

Население



Региональные операторы



Региональные операторы могут перевозить раздельно собранные отходы к утилизаторам, позволяя населению сэкономить на тарифах ЖКХ за вывоз смешанных отходов.

Утилизаторы



Муниципальные власти



Качество разделения отходов регулируется утилизаторами, а муниципальные власти обеспечивают соблюдение норм РНО гражданами и определяют порядок его организации.

Организация РНО



Качество сортировки

Преимущества системы:

1. Разделение отходов по фракциям на месте их возникновения под надзором ответственных органов значительно улучшает процент их переработки.
2. Вторичное сырьё, изготовленное из таких отходов, активно используется в разных секторах упаковочного производства, включая стекло, бумагу, картон и полимеры.
3. Высокая степень очистки материалов от органических загрязнений расширяет возможности их обработки и переработки.
4. Раздельное накопление способствует развитию конкуренции и частных предприятий в секторе утилизации вторичных материальных ресурсов.

Экологический сбор, повышающие коэффициенты

1.

Законодательство о РОП должно быть интегрировано в существующие нормы ведения хозяйственной деятельности и не должно приводить к существенному увеличению стоимости товаров

2.

Базовая ставка экологического сбора должна рассчитываться на основе реальных экономических затрат на утилизацию отходов (ОИТ) по отраслям производства.

3.

Применение повышающего коэффициента в методике расчета должно быть согласовано с ФАС, если оно используется для регулирования путем влияния на цену товаров и упаковки.

4.

Пересмотр повышающих критериев должен производиться по фактическому положению сбора, обработки, утилизации отходов и использования вторичного сырья в стране

5.

Спрос на упаковку определяется рынком, - регулирование через искусственное повышение цен нарушает конкурентные права.

Предложения участников Меморандума

01

Перенести сроки начала применения повышающих коэффициентов - с 2026

02

Принять поручение Правительства РФ о подготовке изменений в ФЗ «Об отходах производства и потребления» и создании Рабочей группы из представителей Министерства природных ресурсов и экологии РФ, Министерства сельского хозяйства РФ, Министерства экономического развития РФ и Министерства промышленности и торговли РФ, ФАС, Росприроднадзора и представителей указанных отраслей.

03

Включить в план работы группы доработку уже принятых НПА и разработку дополнительных документов с целью учета вышеизложенных замечаний.

На период внедрения правил РНО и оценки фактических результатов первого цикла отчетности за 2024 год по новым правилам стороны Меморандума считают данные меры необходимыми.

Telegram-канал СПП

WWW.RUSOPP.RU



Офисы СПП:

Москва

Бережковская наб., дом 20, стр.10
(МИПП НПО Пластик)

Санкт-Петербург

Полюстровский пр., дом 32, литер К,
офис 4-Н
(НИИ «ПластПолимер»)

Самара

Песчаная ул., дом 1, к. 414
(журнал «Пластикс»)

Омск

Овощной пр., дом 7, офис 1
(Сибирская полимерная компания)