

Вопросы и перспективы внедрения раздельного сбора отходов в России

Татьяна Нагорская

Председатель Правления
Ассоциации в сфере экологии
и защиты окружающей среды
«Раздельный Сбор»

член Координационного совета
по экологическому благополучию
при Общественной палате
Российской Федерации



РАЗДЕЛЬНЫЙ СБОР

Иерархия обращения с отходами



Предотвращение образования Reduce

Повторное использование
Reuse

Переработка / Recycle

Иное использование
Material recovery

Захоронение
сжигание

Базовые принципы

Для управления отходами
существует Принцип 3R:

Reduce,
Reuse,
Recycle

Основные направления госполитики в области обращения с отходами в приоритетной последовательности (89 ФЗ «Об отходах производства и потребления» ст.3 п.2)

- максимальное использование исходных сырья и материалов;
- предотвращение образования отходов;
- сокращение образования отходов и снижение класса опасности отходов в источниках их образования;
- обработка отходов;
- утилизация отходов;
- обезвреживание отходов.

Цели должны соответствовать Иерархии обращения с отходами

Указ Президента РФ №474 от 21 июля 2020 года «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»

в) в рамках национальной цели "Комфортная и безопасная среда для жизни":

... создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами, обеспечивающей сортировку отходов в объеме 100 процентов и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в два раза;

Результат:

Строительство гигантских сортировочных мощностей – т.н. Комплексов по переработке отходов (КПО).

Мусоросжигание прямое (МСЗ) или двухэтапное (RDF/SRF).

Вывод: Цели должны соответствовать Иерархии обращения с отходами.

Основные препятствия развития РСО (РНО)

Конфликт между институтом регионального оператора и институтом РОП

- Монопольное право регоператоров на контейнерную площадку, утрата конкурентной среды РСО
- Навязывание двухпоточной системы РСО
- Оплата обращения с ТКО «по нормативу» Vs «по факту»
- Морфология отходов, проблемы «перерабатываемости»

1. Двухпоточная Vs многопоточная система

Что такое двухпоточная система РСО?

«Вторсырье (ВМР) – остальные отходы»

В контейнер для вторсырья собирается перечень отходов, которые будут переданы на переработку. Всё остальное идёт в контейнер для смешанных отходов. Такую систему называют *двухпоточная, двухфракционная, двухконтейнерная, иногда – дуальная (не рекомендуем использовать), а также single stream (сингл стрим)*.

Плюсы:

- Простой принцип (на первый взгляд) – легкость вовлечения жителей
- Два транспортных потока – экономия на логистике
- Не нужно много места на контейнерной площадке

Двухпоточная Vs многопоточная система

Минусы двухпоточной системы РСО



- **Потоки не разводятся**, вторсырье едет сначала на КПО (куда и смешанные ТКО), а могло бы ехать сразу к конкретным заготовителям. Плечо транспортировки увеличивается в разы.
- Из-за упрощенной схемы **жители не читают инструкции** и кладут всё, что им кажется подходящим: перерабатываемую упаковку, предметы интерьера, игрушки, резину, одежду, сумки и обувь, перекладывая ответственность на сортировочный комплекс.
- Вид отходов в контейнере для вторсырья почти не отличается от вида смешанных ТКО (это смесь). Человека, который намеревается бросить что-то неподходящее, это не останавливает, в отличие от случая, когда житель видит в контейнере только одну фракцию, например, картон, бумагу или стекло.
- **Материалы загрязняют друг друга**. Стекло разбивается и загрязняет другие материалы. Жители плохо очищают отходы, не до конца удаляют продукты, не споласкивают тару. В результате весь поток отходов является загрязненным. Вернуть материал в цикличное производство затруднительно.

Двухпоточная Vs многопоточная система

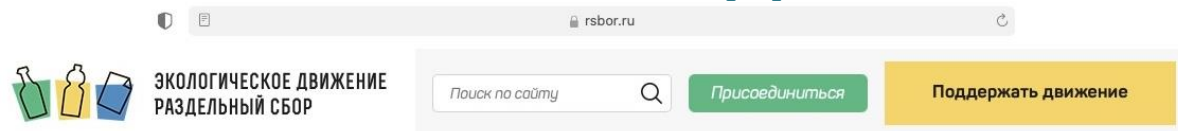
Минусы двухпоточной системы РСО



- Требуется постоянная разъяснительная работа и финансовые затраты.
- Жителей сбивают треугольнички со стрелками на упаковке, они по умолчанию считают, что такие упаковки следует складывать в контейнер для вторсырья.
- В итоге даже большими финансовыми вливаниями не удастся снизить высокий процент засора, и в обоих контейнерах оказываются смешанные ТКО.
- Потеря доверия населения.

Стремление вовлечь в РСО как можно больше людей, облегчая сортировку при помощи двухпоточной системы, приводит к закономерному ухудшению качества сортировки жителями. Чем легче вхождение, тем меньше ответственности и внимательности.

Статья с видео о двухпоточном сборе на сайте «Раздельного Сбора»



Двухпоточная система сбора отходов (дуальный сбор)

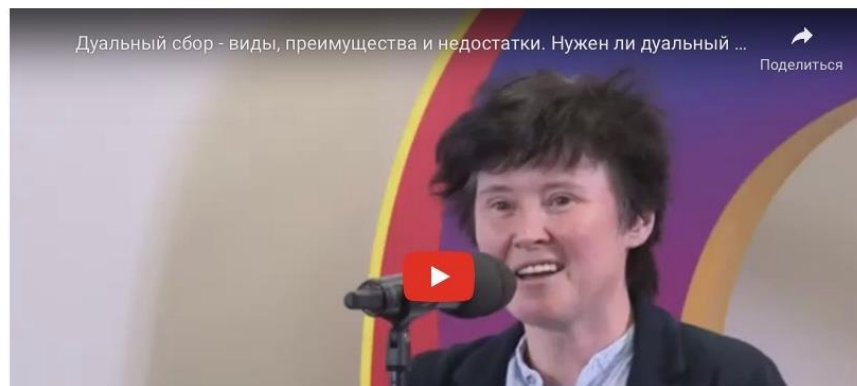
Дата публикации: 12.05.2022

В Петербурге сегодня действует достаточно зрелая система раздельного сбора отходов – в каждом районе есть контейнеры для сбора различных фракций вторсырья. Содержимое контейнеров вывозят частные компании-заготовители и переработчики. Контейнеры устанавливаются по инициативе бизнеса, управляющих компаний и местных жителей. Достигнут высокий уровень развития культуры раздельного сбора в Петербурге по сравнению с другими городами нашей страны.

В стране проходит мусорная реформа, которая призвана упорядочить, сделать эффективным обращение с отходами. В рамках реформы с 2022 года в Санкт-Петербурге действует единый региональный оператор обращения с отходами, а власти города должны утвердить нормативные документы, по которым будет осуществляться обращение с отходами, в том числе раздельный сбор отходов.

Со стороны федеральных структур слышны предложения ввести двухпоточную систему сбора отходов на территории Петербурга. В этой статье мы расскажем о мировом опыте дуальной системы, о её плюсах и минусах и попробуем понять, нужна ли двухпоточка в нашем городе.

Статья основана на выступлении руководителя «Раздельного Сбора» Татьяны Нагорской на круглом столе «Перспективы развития придомового раздельного накопления отходов с участием малого бизнеса» в Центре развития и поддержки предпринимательства.

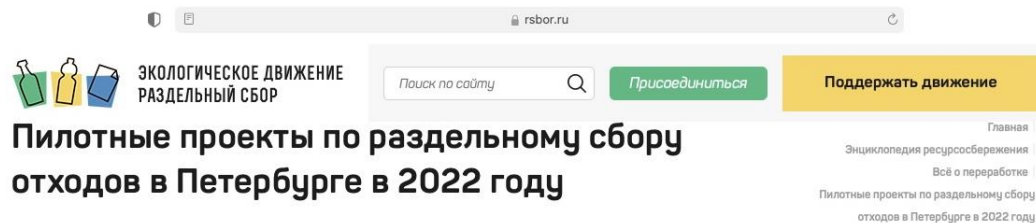


<https://rsbor.ru/encziklopediya-resursosberezeniya/vsyo-o-pererabotke/dualniy-sbor/>

Пилотные проекты в Петербурге

Статья на сайте «Раздельного Сбора»

<https://rsbor.ru/encziklopediya-resursosberezheniya/vsyo-o-pererabotke/pilotnyie-proekty-2022/>



Дата публикации: 13.05.2022

С приходом в Санкт-Петербург в 2022 году «мусорной реформы» региональные власти должны определиться со схемой обращения с отходами. До конца августа в городе действуют два пилотных проекта, которые призваны выбрать оптимальную модель раздельного сбора отходов. В чём смысл пилотных проектов и какая система сбора вторсырья лучше, рассказали эксперты движения «РазДельный Сбор».

- Как организуется сбор вторсырья в рамках «мусорной реформы»
- Что «мусорная реформа» принесла в Петербург в 2022 году
- Две системы раздельного сбора отходов: двухпоточная и многофракционная
- Нужно ли менять систему сбора вторсырья в Петербурге?
- Пилотный проект «Экоответ» на средства РОП
- Пилотный проект по двухпоточному сбору в Московском районе
- Мнение экспертов «РазДельного Сбора» о пилотном проекте двухпоточного сбора вторсырья

С 2022 года в Петербурге за обращение с твердыми коммунальными отходами (ТКО) отвечает единый региональный оператор – «Невский экологический оператор» (НЭО). Вместе с региональными властями вывозящими компаниями регоператор должен выстроить эффективную работу с отходами. Как это точно не знает никто.

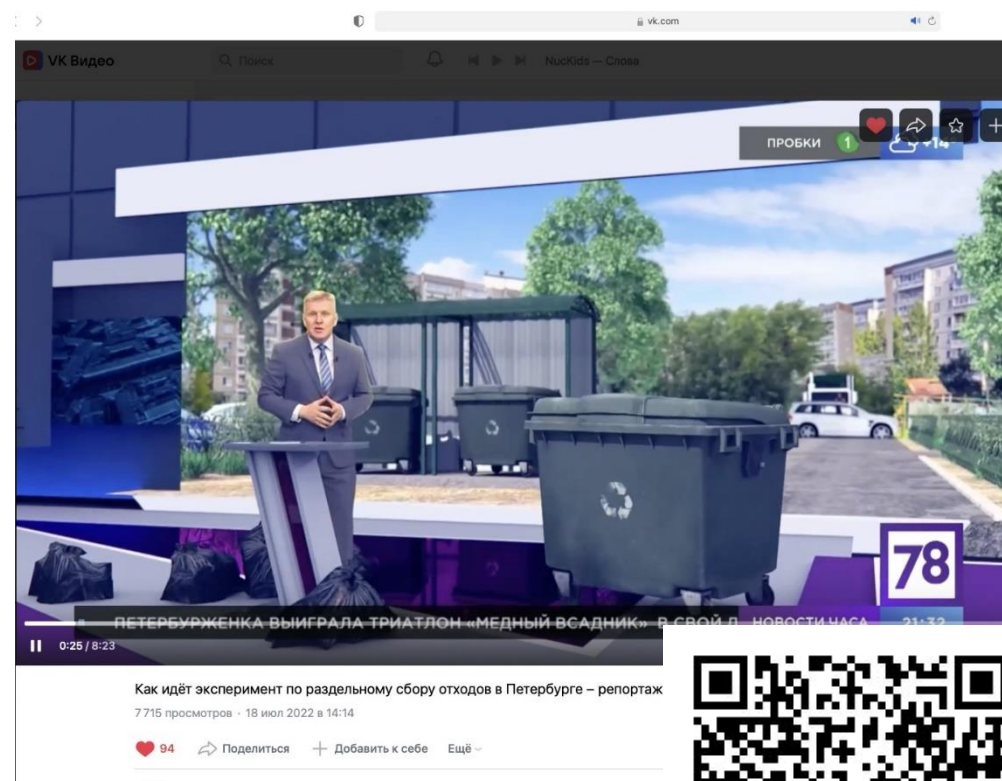
В течение 10 лет в регионе развивается раздельный сбор – заготовители и перерабатывающие предприятия устанавливают контейнеры для сбора отдельных фракций вторсырья, в том числе во дворах жилых комплексов по инициативе жителей. Сегодня во всех районах города можно сдать большинство ходовых фракций – бутылки ПЭТ, флаконы ПНД, стекло, металл, макулатуру. Волонтеры движения «РазДельный Сбор» на карте [Recyclemap.ru](https://recyclemap.ru) заслуживающие доверия контейнеры и пункты приема.



Телеканал 78:

Репортаж о пилотных проектах в Петербурге

https://vk.com/video-31712887_456239592



Двухпоточный сбор. Санкт-Петербург Пилотный проект НЭО и «Автопарк №1 «Спецтранс»



Московский район Санкт-Петербурга.
100 контейнерных площадок.

Промежуточные итоги (7.07.2022)

Морфология синего контейнера (по массе):

- Стекло - 22%
- Бутылочный ПЭТ - 10%
- Макулатура - 2%
- Полиэтилен низкого давления (ПНД) – не более 3%
- Полипропилен (ПП) – 0,5%,
- Тетрапак и алюминий – не более 0,3%
- **Засор – более 60%**



Многопоточный сбор. Санкт-Петербург Пилотный проект НЭО, «АртЭко» и ЭкоОтвет «РусПРО»



Пилотный проект за счет средств РОП.

200 конт. площадок в Калининском и Красногвардейском районах СПб.

ТРИ контейнера

СТЕКЛО – серый-черный,

БУМАГА И КАРТОН - синий,

6 ВИДОВ ЛЁГКИХ УПАКОВОК - желтый:

Бутылочный ПЭТ

Флаконы ПНД

Твердый Полипропилен ПП

Алюминий банка

Жесть банка

Тетра Пак

Засор в желтом контейнере (по массе) - 20%



Раздельный сбор отходов в Петербурге

карта recyclemap.ru/spb



Январь
2020



Октябрь
2020



Март 2021



Октябрь 2022



Экоцентры и сбор более сложных фракций



В Санкт-Петербурге – 13 экоцентров

В Ленинградской области – 6 экоцентров



2. Необходимость перехода на оплату услуги обращения с ТКО по фактическому образованию отходов

С началом «мусорной реформы» управляющие организации (УК МКД) и бизнес столкнулись со значительным повышением платы за вывоз отходов.

В жилищном секторе проблема особенно коснулась тех домов, в которых жители проделали большую работу по организации придомового раздельного сбора (накопления) отходов (РНО). При таком подходе объём ТКО снижался, меньше ресурсов тратилось на его обработку, уменьшались объёмы для захоронения, а жители меньше платили за вывоз сокращённого их усилиями объёма фактически произведённых ТКО.

С началом реформы оплата за вывоз ТКО происходит «по нормативу».

Даже если удастся уговорить региональных операторов на оплату «по факту», потребителей заставляют поставить столько контейнеров, сколько соответствует нормативу образования, что при вывозе по СанПиНу не даёт экономии (контейнеры полупустые).

УК МКД нельзя перейти на оплату «по факту», если жильцы перешли на индивидуальные договоры с регоператором.

Необходимость перехода на оплату услуги обращения с ТКО по фактическому образованию отходов

Считается, что на расчет по «фактическому образованию» можно перейти, только если в регионе утвержден «Порядок накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного накопления)» и РНО действительно внедрен (ПП РФ № 505 и 354).

Даже наличие практически идеального РСО не гарантирует переход на оплату «по факту». Приходится отстаивать в судах.

Путаница в понятиях ТКО или отходы от использования товаров (ОИТ), нежелание региональных операторов «отдавать» отходы для переработки частным компаниям, монопольное право на контейнерную площадку (Постановление Правительства РФ № 1156 пункт 21), игнорирование запросов региональными операторами от УК, ТСЖ и субъектов бизнеса приводит к тому, что ведутся многочисленные судебные разбирательства.

Так, например, в данный момент в Санкт-Петербурге ведется около 100 судебных разбирательств только по проблеме учета «по факту», на что тратятся ресурсы и серьезные денежные средства управляющих компаний и ТСЖ.

ТКО и ОИТ. Проблемы регулирования

Конфликт между институтом регионального оператора и институтом РОП

- Имеет ли право региональный оператор вмешиваться в правомочия собственников мест накопления отходов и диктовать свои условия? (ЖК РФ, ГК РФ, ЗК РФ)
- Имеет ли право региональный оператор диктовать условия субъектам РОП? (Ст.24.2 89-ФЗ, ГК РФ)
- Имеет ли право региональный оператор ограничивать деятельность заготовителей и переработчиков ОИТ? (ФЗ «О защите конкуренции»)

Последствия проблемного регулирования

**Для производителей
товаров и заготовителей
или переработчиков
отходов:**
затруднение реализации
самостоятельной РОП,
зависимость от рег.
оператора, невозможность
попасть в тер. схему

**Для потребителей
услуги по обращению с
ТКО и покупателей
товаров:**
двойная (и даже
тройная) оплата за
обращение с одним и
тем же отходом

Для окружающей среды:
от несанкционированных
свалок
до мусоросжигания

Выводы и пути решения

1. Цели должны соответствовать *Иерархии управления отходами*;
2. Исследование морфологического состава отходов от населения;
3. Четкое разделение в понятийном аппарате и в регулировании прав и обязанностей в отношении *ТКО и ОИТ*;
4. *Устранение монополии* регионального оператора на места накопления ТКО;
5. Сохранение Ассоциаций РОП;
6. *Коммерческий учет* и оплата коммунальных услуг исходя из *фактически* образованного количества ТКО (вне зависимости от того, имеется раздельное накопление или нет) - *оплата «по факту»*;
7. Приоритетное внедрение многопоточного раздельного накопления отходов;
8. Раздельное накопление пищевых и органических отходов;
9. Информирование населения о всех видах отходов. Куда сдавать сложные, опасные, строительные, покрышки и др. Развитие формата *Экоцентров*.

Устойчивого развития!

Татьяна Нагорская

Председатель Правления
Ассоциации в сфере экологии и защиты
окружающей среды «Раздельный Сбор»

<https://www.rsbor.ru/>

Оформить пожертвование можно здесь
Даже небольшой вклад принесет пользу!

<https://www.rsbor.ru/donate/>



Альянс против сжигания и за переработку
отходов запустил петицию
«За отказ от мусоросжигания и за
предотвращение образования отходов»

<https://www.roi.ru/63007/>

Мы набрали необходимые 100 тысяч голосов!



РАЗДЕЛЬНЫЙ СБОР

Ссылки на НПА и публикации



- ПП РФ от 03.06.2016 № 505 «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов» <https://docs.cntd.ru/document/420358237>
- ПП РФ от 6 мая 2011 года № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» <https://docs.cntd.ru/document/902280037> см пункт 148_30.
- ПП РФ от 12 ноября 2016 года № 1156 “Об обращении с твердыми коммунальными отходами” <https://docs.cntd.ru/document/420382731>
- Санитарные правила и нормы СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам,» <https://base.garant.ru/400289764>

Примеры публикаций:

- «Бизнесу рекомендуют выносить мусор в суд» <https://www.kommersant.ru/doc/5219033>
- «Суд подтвердил право жителей экономить на раздельном сборе отходов. Нижний Новгород» <https://www.kommersant.ru/doc/5020151>
- «Жители пятиэтажки в Екатеринбурге снизили платежи за вывоз мусора в два раза» <https://news.myseldon.com/ru/news/index/259704995>
- **Карточка рассмотрения Нижегородского дела в суде** <https://kad.arbitr.ru/Card/cbd8c7e5-5820-4974-87a9-7f4b58ab095b>
- **Кейс Леруа Мерлен Восток (Казань)** <https://news.solidwaste.ru/2021/10/lerua-merlen-proigral-musornuyu-voynu/>